

**PENULISAN HUKUM**  
**ANALISA PENYEBARLUASAN UNDANG-UNDANG DALAM**  
**KAITANNYA DENGAN FIKSI HUKUM**



**Disusun Oleh :**

**MUFLIH GUNAWAN**

**201510110311353**

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2019**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**PENULISAN HUKUM**

**ANALISA PENYEBARLUASAN UNDANG-UNDANG DALAM  
KAITANNYA DENGAN FIKSI HUKUM**

Disusun dan diajukan Oleh :

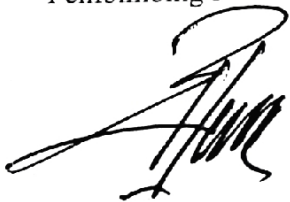
**Muflih Gunawan**  
**201510110311353**

Telah disetujui oleh Pembimbing untuk dilakukan  
Ujian Penulisan Hukum

Pada tanggal :           Maret 2019

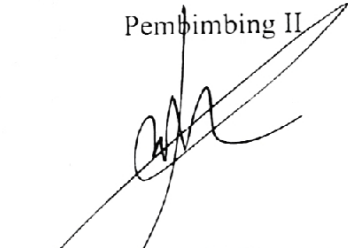
**DOSEN PEMBIMBING**

Pembimbing I



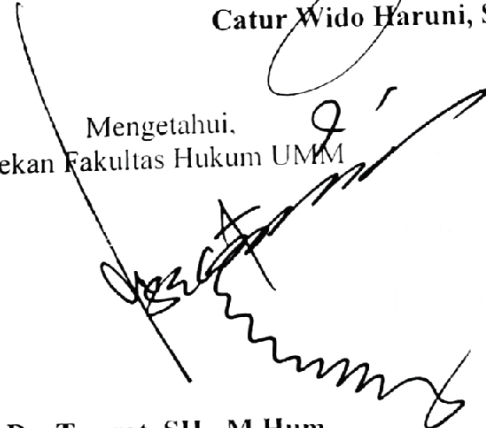
**Dr. Sulardi, SH., M.Si**

Pembimbing II



**Catur Wido Haruni, SH., Msi. M.Hum**

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Hukum UMM



**Dr. Tongat, SH., M.Hum**

## SURAT PERNYATAAN

Yang Bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muflih Gunawan  
Nim : 201510110311353  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Tugas Akhir Penulisan Hukum yang berjudul :  
**“ANALISA PENYEBARLUASAN UNDANG-UNDANG DALAM KAITANNYA DENGAN FIKSI HUKUM”** benar-benar merupakan karya yang saya buat sendiri, dan di dalam naskah karya saya ini bukan merupakan karya ilmiah orang lain yang sebelumnya juga pernah diajukan untuk mendapatkan gelar atau pun diperuntukkan dalam hal apapun. Dalam karya ilmiah yang saya buat ini juga tidak terdapat karya atau pendapat oleh orang lain, baik sebagian atau secara keseluruhan terkecuali yang penulis ktuip dalam naskah ini dan disebutkan sebagai sumber kutipan dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
2. Apabila ternyata dalam TA (Tugas Akhir) dari penulisan hukum ini dapat dibuktikan mengandung unsur-unsur PLAGIASI, maka saya sangat bersedia menerima konsekuensi yang sebesar-besarnya, yaitu Penulisan Hukum ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN ATAU DICABUT KEMBALI, serta penulis bersedia untuk menuruti proses hukum sebagaimana ketentuan-ketentuan yang ada di dalam Perundang-undangan.
3. Dengan senang hati penulis menyatakan bahwa Tugas Akhir penulisan hukum ini dapat dijadikan sebagai sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTI NON EKSLUSIF.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan kesadaran penuh dan dengan sebenarnya untuk digunakan sebagai mana mestinya, terutama untuk mendukung kemajuan Ilmu Pengetahuan terkhusus dalam bidang Ilmu Hukum.

Malang, 26 Maret 2019

Yang Mentatakan,



MUFLIH GUNAWAN

## KATA PENGANTAR

Maha Besar Allah SWT atas segala rahmat dan ijinnya, sehingga dengan kuasanya penulis mampu menyelesaikan Penulisan Hukum ini. Karya ini merupakan hasil penelitian dan pengkajian yang penulis telah optimalkan dalam menelaah segala kemungkinan yang dapat membantu masyarakat, sehingga dengan demikian semoga niatan penulis dalam membantu masyarakat dapat menjadi berkah atas upaya penulis dalam merumuskan karya ini, yang berjudul “ANALISA PENYEBARLUASAN UNDANG-UNDANG DALAM KAITANNYA DENGAN FIKSI HUKUM” skripsi ini merupakan dedikasi penulis dalam mencoba meretaskan permasalahan-permasalahan sosial yang belakangan ini masif terjadi. Dengan demikian, semoga dengan terselesaikannya karya ini mampu mewujudkan impian dari penulis.

Skripsi ini juga menjadi satu persyaratan untuk dapat dinyatakan lulus dari Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang, dan akan menyandang gelar sebagai Sarjana Hukum. Disamping daripada harapan penulis diatas mengenai Penulisan Hukum ini, tentu penulis juga berharap agar skripsi ini dapat dijadikan sebagai sorotan utama dalam mengemban ilmu di sektor yang serupa dengan permasalahan penulis. Dan juga semoga skripsi ini menjadi satu batu loncatan yang signifikan terhadap perkembangan ilmu pengetahuan di abad 21 ini.

Demikian lah harapan daripada skripsi ini dibuat, selanjutnya penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada beberapa orang atau pihak yang telah mendukung penulis dalam mengerjakan skripsi ini baik yang berupa materi maupun berupa motivasi. Terkhususnya terima kasih ini akan saya sampaikan kepada :

1. Ir.H. Nasrum Somba dan Marhaya Abdul Samad sebagai orang tua dari penulis yang terus mendukung dan memberi motivasi disetiap hari-harinya tanpa balas kasih yang ia minta, dan dengan ketulusannya merawat penulis dari kecil hingga dini ialah suatu hal yang tak pernah sebanding dengan materi. Begitupun juga dengan Tante Rumaedah yang senantiasa menjagaku, yang penulis anggap tidaklain sebagai orang tua. Tidak lupa juga teruntuk adekku tercinta yang terus memberikan bekal semangat

tersyirat kepada penulis sehingga setiap harinya berhenti mengeluh terhadap permasalahan-permasalahan yang fana di dunia ini. Sekali lagi saya ucapkan banyak terima kasih kepada keluarga-keluargaku.

2. Dr. Drs. Fauzan M.Pd. Selaku Rektor yang sedang menjabat di UMM baru-baru ini, yang telah banyak menginspirasi penulis selama berkuliah di UMM. Semoga beliau dalam keadaan sehat-sehat terus dan tentunya dapat membawa UMM menjadi salah satu kampus terbaik di skala Nasional maupun Internasional.
3. Dr. Tongat, S.H., M.Hum sebagai Dekan Fakultas Hukum, Catur Wido Haruni, S.H., M.Si., M.Hum sebagai Wakil Dekan I, Dr. Haris, S.H., M.Hum sebagai Wakil Dekan II, dan juga Said Noor P, S.H., M.H sebagai Wakil Dekan III, dan juga bapak Bayu Dwi Widdy Djatmiko S.H., M.Hum. Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada nama-nama yang bersangkutan karena telah mengelola Fakultas Hukum UMM dengan baik, dan sekaligus menjadi motivator bagi Penulis.
4. Dr. Sulardi, S.H., M.Si selaku Dosen Pembimbing I penulis dan juga sebagai dosen yang penulis kagumi dalam disiplin ilmu Ketatanegaraan, terima kasih karena telah memberikan arahan dan senantiasa membagikan ilmunya kepada penulis.
5. Catur Wido Haruni, S.H., M.Si., M.Hum sebagai Dosen Pembimbing II yang sangat menginspirasi penulis dengan ketegasannya beliau yang menjadikan penulis sebagai orang yang disiplin dan pantang menyerah. Dengan cara tersendiri membimbing mahasiswa memberikan makna yang sangat tersembunyi bahwa seseorang tidak boleh menyerah dalam keadaan sesulit apapun.
6. Serta seluruh civitas akademika Fakultas Hukum yang telah berjasa dalam kehidupan penulis tapi tak sempat untuk penulis sebutkan secara rinci dan eksplisit dalam lembaran ini/
7. Teruntuk Adelya Awdya M sebagai teman hidup Penulis yang tak henti-hentinya untuk memberi motivasi serta hal-hal yang berharga, sehingga



skripsi ini dapat terselesaikan karena pengaruhnya dalam hidup penulis yang sangat signifikan.

8. Untuk teman-teman disekeliling penulis yang sangat mempengaruhi kehidupan penulis menjadi lebih baik, terutama teman-teman kontrakan; Ismail, Aldi, Fatuh, Ferdi, dan juga Ibnu yang setia menemani penulis dikala tertimpa masalah. Dan juga teman-teman seorganisasi penulis yang telah banyak mengajarkan pengalaman serta pengetahuan yang tidak dapat ditemukan di ruang perkuliahan.
9. Dan yang tidak kalah utamanya juga kepada rekan-rekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang angkatan 2015, terkhususnya kelas F, yang banyak memberikan pengalaman berharga kepada penulis, keberuntungan yang sangat berharga ialah pernah sekelas dengan kalian.

Demikianlah segala hormat dari penulis kepada semua yang bersangkutan di atas, maka penulis dengan segenap hati mengatakan kembali terimah kasih yang sebesar-besarnya. Tugas Akhir ini sudah layak untuk memberikan penulis gelar Strata I, dalam artian bahwa siap untuk diuji dihadapan dosen penguji. Adapun bentuk kritik ataupun saran sangat dibutuhkan oleh penulis dalam rangka perbaikan dan pengembangan ilmu pengetahuan di masa yang akan datang. Puji Tuhan Alhamdulillah, semoga skripsi ini dapat memberikan mafaat yang sebesar-besarnya untuk bangsa dan Negara

Malang,                      Maret 2019

MUFLIH GUNAWAN

## DAFTAR ISI

<b>PENULISAN HUKUM.....</b>	<b>i</b>
<b>ANALISA PENYEBARLUASAN UNDANG-UNDANG DALAM KAITANNYA DENGAN FIKSI HUKUM.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>ABSTRAKSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
a. Bagi Penulis.....	10
b. Bagi Mahasiswa.....	10
c. Bagi Masyarakat.....	10
d. Bagi Pemerintah.....	11
E. Kegunaan Penelitian.....	11
F. Metode Penelitian.....	11
1. Metode Pendekatan.....	12
2. Jenis Bahan Hukum.....	14
3. Pengumpulan Bahan Hukum.....	15
4. Analisa Bahan Hukum.....	16
G. Sistematika Penulisan.....	16
1. BAB I : PENDAHULUAN.....	16
2. BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....	17
3. BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	17
4. BAB IV : PENUTUP.....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>18</b>
A. Asas-Asas dalam Pembentukan Perundang-undangan.....	18
B. Pengundangan dan penyebaran perundang-undangan.....	22
C. Fiksi Hukum.....	28
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>33</b>
A. Korelasi Penyebarluasan Undang-Undang dengan Fiksi Hukum .....	33
B. Metode Penyebarluasan Undang-Undang kepada Masyarakat.....	38
C. Perangkat yang digunakan dalam menyebarluaskan Undang-undang .....	47
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>57</b>
A. Kesimpulan.....	57
B. Saran.....	60
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>62</b>

## DAFTAR LAMPIRAN

<b>SURAT TUGAS.....</b>	<b>.....</b>
<b>KARTU KENDALI BIMBINGAN TUGAS AKHIR.....</b>	<b>.....</b>
<b>BERITA ACARA SEMINAR PROPOSAL TUGAS AKHIR.....</b>	<b>.....</b>
<b>DAFTAR HADIR SEMINAR PROPOSAL.....</b>	<b>.....</b>





## DAFTAR PUSTAKA

### **Buku & Jurnal :**

- Agus Surono, *Fiksi hukum dalam pembuatan Peraturan Perundang-undangan*, Universitas Al-Azhar Indonesia, 2013,.
- Bagir Manan, *Dasar-dasar Perundang-undangan Indonesia*, Penerbit IND-HILL.CO, Cetakan Pertama, Jakarta, 1992.
- Bambang Waluyo, 2008, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, Sinar Grafika, Jakarta.
- Dalam Jhony Ibrahim, 2006, *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*, Malang: Bayumedia.
- De Jure, *Mengkritisi pemberlakuan Teori Fiksi Hukum*, Jurnal Volume 16 Nomor 3, Jakarta, 2016.
- Friedmann, W., *Legal Theory*, 4<sup>th</sup> Edition, London, Steven & sons Limited, 1960.
- J.J.H Bruggink, *Refleksi tentang HUKUM*, Bandung, Citra Aditya Bakti, 1996, Hal. 199
- L.J. Van Apeldoorn, 2001. *Pengantar Ilmu Hukum*. Cetakan kedua puluh sembilan. Jakarta: Pradnya Paramita.
- Mahfud MD, *Politik Hukum di Indonesia*, Jakarta, 2017.
- Munir Fuady, *Teori Negara Hukum Modern*, Reflika Aditama, 2009.
- Nana Syaodih Sukmadinata 2013, *Metode Penelitian*, PT. Remaja Rosdakarya, Bandung.
- Natabaya, HAS , *Sistem Peraturam Perundang-undangan Indonesia*, Penerbit Konstitusi Press dan Tatanusa, Jakarta, 2008.
- Peter Mahmud Marzuki, 2015. *Penelitian Hukum (Edisi Revisi)*. Jakarta. Penerbit Kencana.
- Purnadi Purbacaraka dan Soerjono Soekanto, Bahan P.T.H.I: *Perundang-undangan dan Jurisprudensi*, Penerbit Alumni, Bandung, 1986.
- Satya Arinanto, *Kumpulan Materi Pendukung (Transparansi) Politik Hukum dan Politik Perundang-undangan (Dihimpun dari Berbagai Sumber)*, Disampaikan pada Pendidikan dan Pelatihan Perancangan Perundang-undangan Bagi *Legislative Drafter* Sekretariat Jenderal DPR RI, tanggal 14 April 2003,
- Sumali, *Reduksi Kekuasaan Eksekutif di Bidang Peraturan Pengganti UU (Perpu)*, UMM Press, Malang, 2002.

Yustisia Rahman Publisitas; Fiksi Hukum dan Keadilan, 20 Januari 2010

**Peraturan Perundang-Undangan yang digunakan :**

Peraturan Presiden Nomor 1 Tahun 2007 Tentang Pengesahan, Pengundangan, dan Penyebarluasan Peraturan Perundang-undangan;

Peraturan Presiden Nomor 87 Tahun 2014 Tentang Peraturan Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 12 tahun 2012 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.

Undang-Undang RI Nomor 2 Tahun 2018 tentang Perubahan kedua Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 Tentang Majelis Permusyawaratan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.;

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (UUD NRI 1945);

Undang-Undang RI Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan;

**Internet :**

Dr. Riki Perdana Raya Waruwu, S.H., M.H. *Penerapan Asas Fiksi Hukum dalam Perma*, <https://jdih.mahkamahagung.go.id/>, 2017.

<http://ditjenpp.kemenkumham.go.id>, *pengundangan – dan - penyebarluasan*, diakses 25 maret 2018.

Hukum Online, *Fiksi Hukum harus didukung sosialisasi Hukum*, <https://www.hukumonline.com/berita/baca/hol19115/fiksi-hukum-harusdidukung>, 2008.

Hukum Online, *menjadikan fiksi hukum tak sekedar fiksi* <http://www.hukumonline.com/berita/baca/lt4ffe7ed9ac70f/menjadikan-fiksi-hukum-tak-sekadar-fiksi>, diakses 15 maret 2018.

Jurnal Kemenkumham, *tentang Politik Perundang perundangan*, <http://ditjenpp.kemenkumham.go.id/htndanpuu/480politik,perundang,undangan.html>, diakses 15 maret 2018

Luthfi Eddyono, *setiap orang dianggap tahu hukum*, diakses dari <http://luthfiwe.org.com> pada tanggal 4 maret 2019.

M. Nur Sholikin, Efektivitas Penyebarluasan Undang-undang secara Online oleh Pemerintah, <https://www.hukumonline.com/berita/baca/>, 2014.

Mys, *ketidaktahuan Undang-Undang tidak dapat dibenarkan*, <https://www.hukumonline.com/berita/baca/lt4dc100992a35a/ketidaktahuan-undangundag-tak-dapat-dibenarkan>, 2011.

Rahmat Setiobudi Sokonagoro, *Peristilahan Fiksi Hukum (Fictie Hukum) Dalam Teori dan dalam Praktek*, 2008. Diakses pada 25 Desember 2018.

Yustisia Rahman, *Publisitas, Fiksi Hukum dan Keadilan*, Artikel, 20 Januari 2010.



### SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum  
NIP : 10611050472  
Jabatan : Ka. Prodi Ilmu Hukum

Dengan ini menerangkan, nama tersebut di bawah ini :

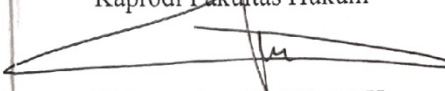
Nama : Muflih Gunawan  
Nim : 201510110311353

Dengan Judul Skripsi ANALISIS PENYEBARLUASAN UNDANG -  
UNDANG DALAM KAITANNYA DENGAN FIKSI HUKUM

Benar **BEBAS PLAGIASI**, dan apabila pernyataan ini terbukti tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Malang, ~~08~~ Kamis, 08 Agustus 2019  
Kaprodi Fakultas Hukum

  
Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

